

БАЗОВАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ
Организации Договора о коллективной безопасности
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Сибирский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**Наркоситуация
в зоне действия Организации Договора
о коллективной безопасности
в 2017 году**

Аналитические материалы

Красноярск 2018

УДК 343.976 + 343.57 + 351.761 + 341.24
ББК 67.05+67.51

Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности в 2017 году : аналитические материалы. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2018. – 52 с.

В аналитических материалах представлена обзорная информация о наркоситуации в государствах – членах ОДКБ за 2017 год.

© СибЮИ МВД России, 2018

Оглавление

| | |
|---|----|
| Введение | 4 |
| Республика Армения | 7 |
| Республика Беларусь | 12 |
| Республика Казахстан | 19 |
| Кыргызская Республика | 24 |
| Российская Федерация | 32 |
| Республика Таджикистан | 41 |
| Тенденции наркоситуации в государствах – членах Организации Договора о коллективной безопасности | 44 |
| Заключение | 50 |

ВВЕДЕНИЕ

Становление, развитие и дальнейшая оптимизация нормативных принципов и норм Организации Договора о коллективной безопасности¹ (далее – ОДКБ), реализуемых для решения задач правового регулирования консолидированной и эффективной антинаркотической деятельности, неизбежно приводит к криминологическому исследованию состояния наркоситуации в зоне действия организации.

Важно отметить сохранение тревожных тенденций в сфере существования наркоугроз. Не случайно во Всемирном докладе о наркотиках 2016, подготовленном Управлением ООН по наркотикам и преступности, заявлено о «приверженности осуществлению более активных усилий по устранению новых и сохраняющихся вызовов и угроз в контексте всех аспектов мировой проблемы наркотиков и противодействию этим вызовам и угрозам»². Ведь разнообразие и богатый криминальный опыт организованных преступных группировок как в прошлом, так и в настоящем бросают серьезные вызовы правоохранительным органам. Незаконный оборот наркотиков и наркомания находятся в центре внимания всего мирового сообщества. Фактически сегодня «наркоугрозу можно поставить в один ряд с международным терроризмом и распространением оружия массового уничтожения. Существующие формы и методы противодействия транснациональной наркопреступности способствуют улучшению наркоситуации, однако не могут переломить ее коренным образом»³.

При этом под наркоситуацией можно понимать «состояние общества, социальных групп с точки зрения количественных и качественных характеристик проявлений наркотизма в определенном

¹ Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – военно-политический союз, созданный несколькими государствами Евразии (в разное время организация объединяла от 6 до 9 государств) на основе Договора о коллективной безопасности (ДКБ), подписанного 15 мая 1992 года. URL: <http://www.odkb-csto.org/structure> (дата обращения: 4.05.2018).

² Всемирный доклад о наркотиках. 2016. Резюме. URL: http://www.unodc.org/doc/wdr2016/WDR_2016_ExSum_russian.pdf.

³ Тепляшин П.В., Федорова Е.А. Транснациональная наркопреступность: понятие, признаки, детерминанты и отдельные направления противодействия // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2017. № 3 (46). С. 68.

месте, времени, отражающее закономерности, тенденции, динамику наркотизма и антинаркотизма»¹.

Аналитические материалы о наркоситуации в государствах – членах ОДКБ в 2017 году подготовлены на основе информации, представленной компетентными органами государств², в целях дальнейшего изучения мер по обеспечению и укреплению национальной, региональной и международной безопасности в зоне действия ОДКБ, укрепления необходимых ориентиров и исторически апробированных форм союзнических отношений в сфере противодействия транснациональным нарковызовам и угрозам, расширения обмена опытом и информацией между компетентными органами государств – членов ОДКБ и аналогичными органами других стран; их осмысление позволит еще более адекватнее подойти к оценке возможностей, правового потенциала и имеющихся правоохранных резервов в противодействии наркопреступности на территории этих стран.

Кроме того, аналитические материалы используются в совместной деятельности антинаркотических ведомств государств – членов ОДКБ для укрепления эффективной системы взаимодействия органов внутренних дел, здравоохранения и образования по противодействию распространению и употреблению психоактивных веществ среди населения, а также для дальнейшего формирования правовых основ деятельности ОДКБ – принципов и норм, обладающих особым механизмом реализации: первые отражают основ-

¹ Шинкевич В.Е., Маслодудова Н.В. Противодействие наркоугрозе: социологический аспект : учебное пособие. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. С. 173.

² Обзорная информация о результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков на территории Республики Армения за 2017 год. Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков полиции Республики Армения, 2018; Справка о состоянии дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь в 2017 году. ГУНиПТЛ КМ МВД Республики Беларусь, 2018; Информация о наркоситуации в Республике Казахстан. МВД Республики Казахстан, 2018; Информация о наркоситуации и предпринимаемых мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Кыргызской Республике (по итогам 12 месяцев 2017 года). СБНОН МВД Кыргызской Республики, 2018; Состояние преступности в России за январь-декабрь 2017 года. Главный информационно-аналитический центр МВД России, 2018; Информационно-аналитические материалы по вопросу противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации за 2017 год. ГУНК МВД России, 2018; Обзор наркоситуации в Республике Таджикистан. Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, 2018.

ные идеи своего претворения в реальную действительность, вторые – их нормативно-правовой характер, а соответственно, общепризнанность и необходимость соблюдения. Так, в Концепции коллективной безопасности государств – участников Договора о коллективной безопасности указывается, что такая безопасность базируется на следующих принципах: неделимость безопасности: агрессия против одного государства – участника рассматривается как агрессия против всех государств – участников; равная ответственность государств – участников за обеспечение безопасности; соблюдение территориальной целостности, уважение суверенитета, невмешательство во внутренние дела и учет интересов друг друга; коллективность обороны, создаваемой на региональной основе; принятие решений по принципиальным вопросам обеспечения коллективной безопасности на основе консенсуса; соответствие состава и готовности сил и средств масштабу военной угрозы.¹

Данные аналитические материалы могут использоваться при подготовке высококвалифицированных кадров. Так, в образовательных учебных заведениях МВД РФ проходят подготовку около 400 граждан из государств – членов ОДКБ. Существенную роль в системе подготовки высокопрофессиональных кадров для компетентных органов государств – членов Организации играет базовая образовательная организация государств – членов ОДКБ – Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск), где по программам высшего образования в области контроля за оборотом наркотиков проходят обучение слушатели из Таджикистана, Кыргызстана и Казахстана.

В подготовке аналитических материалов принимали участие заместитель начальника Сибирского юридического института МВД России по научной работе доктор юридических наук, доцент Н.Н. Цуканов, советник секретариата Организации Договора о коллективной безопасности кандидат юридических наук, доцент М.Г. Мелихов, профессор кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института МВД России кандидат юридических наук, доцент П.В. Тепляшин.

¹ Организация Договора о коллективной безопасности. основополагающие документы. Концепция коллективной безопасности государств-участников Договора о коллективной безопасности. URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=130.

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Противодействие наркомании и связанной с нею преступности продолжает выступать предметом пристального внимания Правительства и полиции Республики Армения, поскольку данная проблема существенным образом сказывается на морально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияет на экономику, политику и правопорядок. Искоренить незаконный оборот наркотиков невозможно в рамках одного государства и тем более одного ведомства, необходима консолидация усилий и средств всех заинтересованных служб и ведомств, международных организаций.

Республика Армения продолжает активную модификацию антинаркотического законодательства, принимая необходимые нормативно-правовые акты, внося изменения и дополнения в действующие документы, что позволяет обеспечить достаточно эффективное противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.¹

В результате оперативно-розыскных мероприятий в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров подразделениями полиции Республики Армения во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами республики в 2017 году было выявлено преступлений на 26,1% больше, чем в 2016 году. Отмечен также рост фактов административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков² (рис. 1).

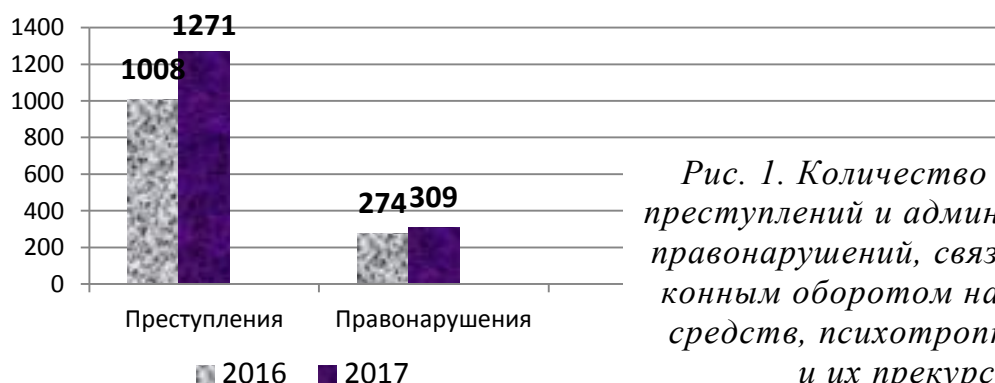


Рис. 1. Количество выявленных преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

¹ С уголовным и административным законодательством государств – членов ОДКБ в актуальном состоянии можно ознакомиться на сайте Legislationline. URL: <http://www.legislationline.org>.

² Здесь и далее для сравнения показателей в динамике см.: Цуканов Н.Н., Мелихов М.Г., Тепляшин П.В. Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности в 2016 году: аналитические материалы. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. 56 с.

Из общего числа выявленных преступлений 612 составили деяния, связанные с незаконным сбытом наркотиков, по сравнению с прошлым годом показатель вырос на 16,1% (+85 фактов) (рис. 2).

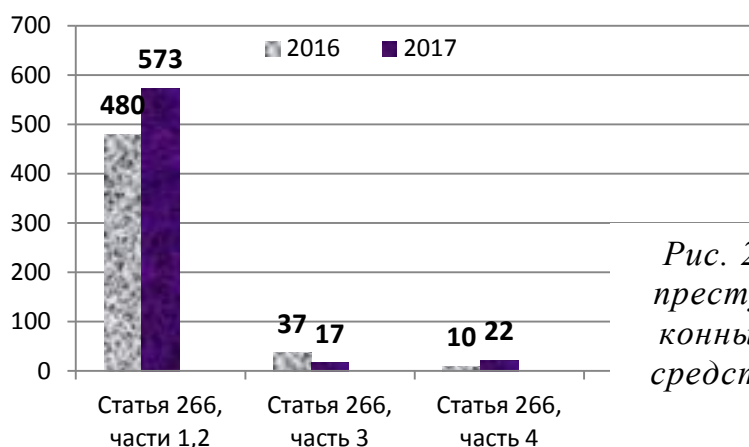


Рис. 2. Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Структура преступлений, выявленных в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, представлена в табл. 1.

Таблица 1

КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

| Статьи УК Республики Армения | 2016 год | 2017 год | +, - | % |
|------------------------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| Ст. 266-274 | 1008 | 1271 | +263 | +26.1 |
| Ст. 266 ¹ | 527 | 612 | +85 | +16.1 |
| части 1 и 2 | 480 | 573 | +93 | +19.4 |
| часть 3 | 37 | 17 | -20 | -5.4 |
| часть 4 | 10 | 22 | +12 | +120 |
| Ст. 267 ² | 3 | 4 | +1 | +33,3 |
| Ст. 267.1 ³ | 39 | 127 | +88 | +225,6 |
| Ст. 268 ⁴ | 436 | 526 | +90 | +20,6 |

¹ Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях сбыта или их незаконный сбыт.

² Нарушение правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки наркотических средств или психотропных веществ, а также веществ, находящихся под специальным контролем и употребляемых для их производства, в том числе и материалов, оборудования и инструментов, используемых при производстве таковых.

³ Контрабанда наркотических средств, психотропных (психоактивных) веществ и их прекурсоров.

⁴ Незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ без цели сбыта.

Продолжение таблицы 1

| Статьи УК Республики Армения | 2016 год | 2017 год | +, - | % |
|------------------------------|----------|----------|------|-------|
| Ст. 269 ¹ | 3 | 2 | -1 | -33,3 |
| Ст. 270 ² | 0 | 0 | | |
| Ст. 272 ³ | 0 | 0 | | |
| Ст. 273 ⁴ | 0 | 0 | | |
| Ст. 274 ⁵ | 0 | 0 | | |

Правоохранительными органами Республики Армения в результате оперативно-розыскных мероприятий по выявлению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, из незаконного оборота изъято 151 килограмм 506 грамм наркотических средств разных видов, 343,49446 грамм психотропных веществ и 1651,61 миллилитра прекурсоров, а за 2016 год соответственно – 19 килограмм 700 грамм, 33,6 грамм и 414,6 миллилитра (рис. 3).

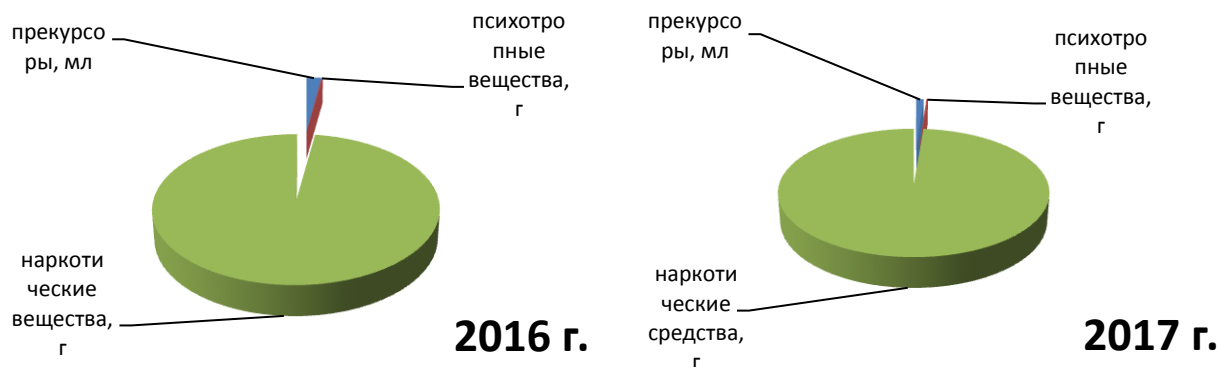


Рис. 3. Количественное соотношение изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

¹ Хищение или вымогательство наркотических средств или психотропных веществ.

² Незаконная выдача рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

³ Склонение к употреблению или вовлечение в употребление наркотических средств или психотропных веществ.

⁴ Незаконные посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические, психотропные, сильнодействующие или ядовитые вещества.

⁵ Организация или содержание притонов для употребления наркотических средств или психотропных веществ.

Количественный состав изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по их видам представлен в табл. 2.

Таблица 2

КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ ИЗЪЯТЫХ ИЗ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ
ПО ИХ ВИДАМ

| Наименование наркотиков | Количество изъятых наркотиков (в граммах) | |
|-----------------------------|---|---------------|
| | 2016 год | 2017 год |
| марихуана | 3677 | 13678,431 |
| конопля | 7622 | 10413,441 |
| куст конопли | 905 шт. | 6405 шт. |
| гашиш | 322,13 | 491,919 |
| гашишное масло | 72,36 | 110,0035 |
| маковая солома | | 54,12 |
| кокаин | 14,34 | 139,9 |
| опий | 6588,68 | 17667,073 |
| ацетилованный опий | 10,26 | 30,7398 |
| героин | 5,36 | 104031,02 |
| амфетамин | | 0,51 |
| метамфетамин | 1281,67 | 2766,01308 |
| дезоморфин | 5,86 | 1,6489 |
| метадон | 10,95 | 33,28783 |
| тетрагидроканнабинол | 1,57 | 14,479156 |
| бупренорфин | 12,42 | 1,744752 |
| кодеин | 3,82 | 71,93255 |
| гидроморфон | | 0,74 |
| морфин | 19,63 | |
| фентанил | | 0,000225 |
| МДМА | 25,24 | 0,3039 |
| МДА | | 0,00708 |
| мефедрон | 7,48 | |
| метилон | 7,43 | |
| МВА /N/-BZ-F | | 93,03 |
| ММВ /N/-BZ-F | | 84,9 |
| 4-FA | | 0,6 |
| МВА /N/-CHM | | 826,6 |
| а-PVP | | 34,831 |
| AM /N/-2201 | | 50,5 |
| MDMB /N/-2201 | | 0,53 |
| сигаретный носитель /спайс/ | | 907,96135 |
| тилидин | | 2 |
| ЛСД | | 0,000340 |
| ADB-FUBINACA | 10.16 | |
| Всего | 19698,36 | 151506,862258 |

В Армении реализуются антинаркотические мероприятия по противодействию наркоугрозе в соответствии с планом основных организационных мероприятий полиции Республики Армения на 2017 год (пункт 2.1.5). Так, с 7 по 31 августа и с 11 по 17 сентября 2017 года на территории республики было проведено широкомасштабное оперативно-профилактическое мероприятие «Конопля-Мак-2017». Замыслом мероприятия предусматривалось выявление и уничтожение дикорастущих и незаконно культивируемых наркосодержащих растений конопли и мака. В результате проведения мероприятия было обнаружено и уничтожено 83 тонны 837 килограммов зеленой массы конопли и 59,5 килограммов мака (в 2016 году было уничтожено 73 тонны 780 килограммов конопли и 56,5 килограммов мака). Результаты мероприятия освещены средствами массовой информации.

Из Ирана в Республику Армения сухопутным и воздушным транспортом незаконно продолжают ввозиться так называемые «тяжелые» наркотики – опий, героин, амфетамин, из Турции сухопутным транспортом в небольших объемах количествах – героин, метадон и экстази. В 2017 году по-прежнему остались факты ввоза в страну кокаина из стран Латинской Америки.

Анализ изъятий наркотических средств в стране позволяет сделать вывод, что международные организованные преступные группы продолжают использовать территорию Армении как транзит для поставок наркотических средств в Европу. В частности, наблюдаются перевозки метамфетамина из Исламской Республики Иран через территорию Армении в страны Дальнего Востока и Австралию. Транзит кокаина из Латинской Америки (в частности, из Бразилии) проходит через ОАЭ в Армению, а дальше, с большой долей вероятности, в Турцию и Европу.

По признакам статьи 266 УК Республики Армения (сбыт наркотиков) в 2017 году к уголовной ответственности были привлечены 136 лиц (за 2016 год – 94).

В 2016 году в республике за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, привлечены к уголовной ответственности 29 граждан других государств (в 2016 году – 22).

Половой и возрастной состав лиц, привлеченных к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков, представлен в табл. 3.

Таблица 3

ПОЛОВОЙ И ВОЗРАСТНОЙ СОСТАВ ЛИЦ, ПРИВЛЕЧЕННЫХ
К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ,
СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

| | 2016 год | | 2017 год | |
|---------------------|----------------|------------------|----------------|------------------|
| | Количество лиц | % (удельный вес) | Количество лиц | % (удельный вес) |
| Всего | 464 | - | 557 | - |
| В том числе: | | | | |
| женщины | 11 | 2,3 | 20 | 3 |
| несовершеннолетние | 3 | 0,6 | 6 | 0,6 |
| 18-24 года | 63 | 13,5 | 74 | 14,7 |
| 25-29 лет | 66 | 14,2 | 87 | 10,7 |
| 30-49 лет | 236 | 50,8 | 285 | 56,9 |
| старше 50 лет | 96 | 29,6 | 105 | 17,1 |
| иностранцы граждане | 22 | 4,7 | 29 | 6 |

Таким образом, наркоситуация в Республике Армения характеризуется достаточно весомым ростом количества зарегистрированных наркопреступлений, значительным увеличением объемов изъятых наркотиков и ощутимым возрастанием числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Государственная политика Республики Беларусь в сфере противодействия наркоугрозам за последние несколько лет претерпела значительные изменения. Соответствующие тенденции в наркоситуации, включая конъюнктуру наркорынка и структуру лиц, вовлеченных в наркопреступность, продолжились в 2017 году. Принятые комплексные меры позволили несколько оздоровить ситуацию в стране, актуализировать общественное понимание проблемы наркотизации и не допустить массового вовлечения молодежи в наркопотребление. Ситуация, складывающаяся в настоящее время, продолжает быть контролируемой и достаточно стабильной.

В 2017 году антинаркотическая политика в Республике Беларусь продолжала изменяться, структурно менялся наркорынок и внедрялись новые подходы в организации противодействия наркотической угрозе правоохранительными органами и общественностью.

Активно подвергалось корректировке уголовное и административное законодательство. Продемонстрировали свое действие Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 года № 404-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам незаконного оборота наркотиков», а также Закон Республики Беларусь от 19 июля 2016 года № 407-З «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях», которым введена административная ответственность за незаконный оборот «насвая» (статья 16.10 – незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания).

Деятельность заинтересованных субъектов строилась в соответствии с положениями Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 года № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» (далее – Декрет), принятыми на его основе нормативными правовыми актами и в рамках комплексного плана мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, на 2017-2018 годы, утвержденного 2 июня 2017 года заместителем премьер-министра Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 2 Декрета Министерством внутренних дел (далее – МВД) продолжено укрепление координирующей роли органов внутренних дел (далее – ОВД) в противодействии незаконному обороту наркотиков и профилактике наркомании.

Криминализация ряда противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ их прекурсоров и аналогов, а также в отдельных случаях ужесточение уголовной ответственности по действующим составам преступлений, реализация антинаркотической политики государства позволили в 2017 году существенно стабилизировать наркоситуацию: выявлены 5387 (-15,5%) наркопреступлений, из них 5067 (-16,1%) – непосредственно связанные с незаконным оборотом наркотиков, в том числе более половины (2606 или 51,4%) – со сбытом.

На 7,9% (с 531 до 573) увеличилось количество окончанных расследованием преступлений, совершенных группой лиц, в том числе на 61,4% (с 140 до 226) – совершенных в составе организованной группы. Установлены 850 лиц, причастных к сбыту наркотиков.

Активнее выявлялись лица, склонявшие к потреблению наркотиков (2017 год – 35, 2016 год – 26). Пресечены 85 фактов предоставления помещений для потребления наркотиков, организации и содержания наркопритонов (табл. 4).

Таблица 4

КОЛИЧЕСТВО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В 2017 ГОДУ

| | Всего | Темпы прироста (снижения) к аналогичному периоду прошлого года, % |
|---|-------|---|
| Зарегистрировано преступлений, связанных с наркотиками | 5387 | -15,5 |
| Из них: | | |
| незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров | 5067 | -16,1 |
| в том числе с целью сбыта | 2798 | -6,9 |
| организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств | 85 | -1,2 |
| склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов | 35 | 34,6 |

Удельный вес наркопреступлений в общей структуре преступности по сравнению с 2016 годом снизился на 0,7% (с 6,9% до 6,2%).

Из незаконного оборота изъято 708,3 кг (в 2016 году – 383,9 кг) наркотических средств и 29,9 кг (в 2016 году – 45,6 кг) психотропных веществ.

Активизация мер профилактического характера способствовала изменению наркорынка в стране. В первую очередь сократился удельный вес потребляемых и изымаемых синтетических психотропных веществ, оказывающих наиболее разрушительное воздействие на организм. Потребители возвращаются к «традиционным» видам наркотиков – гашишу, опию, марихуане. Доля изъятых синтетических наркотиков составила не более 4%.

Проводимая комплексная работа позволила снизить более чем в 1,7 раза (с 269 до 161) число оконченных расследованием преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием.

Попытки распространения психоактивных веществ посредством Информационно-телекоммуникационной сети Интернет стали более активно пресекаться специализированными подразделениями

интернет-разведки в системе ОВД. Так, в 2017 году установлен и ограничен доступ с территории Республики Беларусь к 11 интернет-сайтам, на ресурсах которых функционировали 49 интернет-магазинов, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Возбуждены 598 (в 2016 году – 606) уголовных дел по факту распространения психоактивных веществ посредством сети Интернет. Заблокированы транзакции по кошелькам электронных денег: «Webmoney» (Технобанк) – 87 (в 2016 году – 197), «EasyPay» (Белгазпромбанк) – 562 (в 2016 году – 385), «Яндекс.Деньги» (БПС-Сбербанк) – 1. Кроме того, заблокированы 15 абонентских номеров для работы в программном приложении «Viber», с которых осуществлялась спам-рассылка с предложением приобретения наркотиков.

На основании решений, принимаемых Министерством информации Республики Беларусь, обеспечивается формирование списка ограниченного доступа, применяются меры по выявлению интернет-ресурсов, средств обеспечения анонимности.

Республика Беларусь не утрачивает привлекательности для международных наркотрафикеров в качестве страны транзита наркотиков. Свидетельством тому сохранение на протяжении последних трех лет количества пресекаемых попыток незаконного ввоза наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров в республику. Так, в 2017 году с территории Российской Федерации перекрыты 34 канала поставок наркотиков в Республику Беларусь, а также их транзитных перевозок (всего – 44 канала, в 2016 году – 42).

Из России, которая также выступает транзитером наркотиков, в Беларусь преимущественно ввозятся гашиш, амфетамин, вещества синтетического происхождения, содержащие в составе альфа-РVP.

Подразделениями по наркоконтролю и противодействию торговле людьми эффективно выявляются поставки в страну наркотических средств и психотропных веществ посредством почтовых отправлений. В 2017 году пресечены 110 таких фактов пересылки, в том числе из стран ЕАЭС либо проходящих транзитом из Нидерландов, Великобритании, Испании, Украины и России.

Наркоизготовители продолжают использовать простые технологии выращивания наркосодержащих растений в условиях специально приспособленных помещений, что не требует значительных финансовых затрат. В 2017 году выявлены 32 таких помещения (в 2016 году – 28).

Пресечена деятельность 5 подпольных лабораторий по производству наркотических средств и психотропных веществ (в 2016 году – 6). В то же время принимаемые практические меры и преду-

смотренные санкции уголовного законодательства в этой части вынуждают наркоторговцев выносить производство по изготовлению наркотиков за пределы Республики Беларусь.

В результате международной спецоперации на территории Московской области в августе 2017 года пресечена деятельность преступной группы, в которую входили граждане Российской Федерации и Республики Беларусь, занимавшиеся синтезом наркотического средства «метадон». Изъято более 27 кг вещества, содержащего метадон, свыше 200 кг прекурсоров, запрещённых к свободному обороту, лабораторное оборудование. Один из задержанных являлся основным поставщиком метадона в Республику Беларусь.

Географическое расположение и транзитные возможности Республики Беларусь способствуют сохранению внешней угрозы распространения наркотиков. Организаторы международного наркотрафика пытаются использовать Беларусь в качестве как рынка сбыта наркотиков, так и их транзитного перемещения.

В целях дальнейшего повышения эффективности противодействия незаконному обороту наркотиков и международному наркотрафику значительная роль в организации антинаркотической деятельности в Республике Беларусь продолжает отводиться активному сотрудничеству с международными антинаркотическими структурами, а также компетентными органами государств – участников СНГ.

Во исполнение международных соглашений продолжает осуществляться взаимодействие с рядом межгосударственных и неправительственных организаций: Управлением ООН по наркотикам и преступности, Центрально-Азиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (далее – ЦАРИКЦ), СНГ (БКБОП), Организацией Договора о коллективной безопасности, Интерполом, Центрально-европейской инициативой и др., а также рядом неправительственных общественных объединений. Так, в период с 29 мая по 2 июня 2017 года организован и проведён очередной этап международной антинаркотической операции «Канал – Западный заслон» с дислокацией международного координационного штаба по руководству операцией в г. Бресте, Республика Беларусь.

За период проведения операции на территории Республики Беларусь из незаконного оборота изъято более 1,5 кг наркотических средств и психотропных веществ. Выявлены 83 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, из незаконного оборота изъяты 14 единиц огнестрельного оружия, 570

единиц боеприпасов, а также материальные ценности и другие предметы, запрещённые к перевозке, на сумму более 140 тысяч долларов США.

С 9 по 13 октября 2017 года компетентные органы республики участвовали в проведении очередного этапа международной субрегиональной антинаркотической операции «Канал – Волжский рубеж» с дислокацией Международного координационного штаба по руководству операцией в г. Саратове, Российская Федерация.

За период проведения операции на территории Республики Беларусь из незаконного оборота изъято более 312 кг наркотических средств и психотропных веществ. Выявлены 79 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, из незаконного оборота изъяты 2 единицы огнестрельного оружия, 28 единиц боеприпасов, а также материальные ценности и другие предметы, запрещённые к перевозке, на сумму более 48 тысяч долларов США.

Организованные на высоком уровне и успешно проведенные вышеуказанные мероприятия в очередной раз продемонстрировали интерес для дальнейшего использования Республики Беларусь в качестве площадки для проведения мероприятий международного уровня по проблемам противодействия наркотиков.

Об оздоровлении наркоситуации в республике свидетельствует устойчивое снижение количества передозировок наркотиками (в 2014 году – 1351, в 2015 году – 1068, в 2016 году – 759 и в 2017 году – 437), в том числе допущенных несовершеннолетними (в 2014 году – 223, в 2015 году – 149, в 2016 году – 51 и в 2017 году – уже только 10). В сравнении с 2014 годом количество отравлений наркотиками среди несовершеннолетних в 2017 году снизилось в 22,3 раза.

Произошло преломление динамики, связанной с передозировками наркотиками с летальным исходом (снижение в 2,1 раза, с 95 в 2016 году до 46 в 2017 году). Последний случай смерти несовершеннолетних от наркотиков регистрировался в стране в 2014 году.

Министерством здравоохранения Республики Беларусь ежеквартально осуществляется анализ ситуации, связанной с распространённостью и заболеваемостью наркоманией. В пределах компетенции совместно с МВД прогнозировались возможные векторы развития ситуации, связанной с незаконным потреблением наркотических средств и психотропных веществ, их незаконным оборотом.

Начиная с 2013 года отмечается стабильная тенденция снижения числа пациентов, страдающих наркоманией и находящихся под диспансерным наблюдением врачей-психиатров-наркологов. За

пять лет их число уменьшилось на 23,1%, за 2017 год – на 7,1%. Показатель заболеваемости наркоманией на 100 тыс. населения в 2017 году составил 84,6. Так, по состоянию на 1 января 2018 года под наблюдением наркологической службы с синдромом зависимости от наркотических средств состояли 8032 человека (84,6 на 100 тыс. населения, на 1 января 2017 года – 8649 человек, или 91,3 на 100 тыс. населения). В числе лиц, находящихся под диспансерным наблюдением, 1648 женщин (на 1 января 2017 года – 1743) и 10 несовершеннолетних (на 1 января 2017 года – 15).

Под профилактическим наблюдением в связи с употреблением наркотических средств с вредными последствиями находятся 5061 человек, или 53,3 на 100 тыс. населения (на 1 января 2017 года – 5351 человек, или 56,5 на 100 тыс. населения). В числе находящихся под профилактическим наблюдением 575 женщин (на 1 января 2017 года – 574) и 69 несовершеннолетних (на 1 января 2017 года – 202).

В 2017 году сняты с диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением 394 человека (в 2016 году – 332 человека), в связи со смертью – 177 человек (в 2016 году – 241 человек).

В настоящее время наркологическая помощь в республике оказывается как в амбулаторных, так и в стационарных условиях. Кроме того, развернуты отделения дневного пребывания для пациентов наркологического профиля и реабилитационные отделения.

Таким образом, при общей относительно благоприятной наркоситуации, наблюдающейся в 2017 году, несмотря на меры, принимаемые государственными органами и иными субъектами, заинтересованными в профилактике распространения наркомании, проблема наркотизации населения не утрачивает актуальности.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Противодействие наркоторговле, наркотрафику и другим формам незаконного оборота наркотиков в Республике Казахстан относится к числу основных приоритетов внутренней и внешней политики. Государством ратифицированы все основные конвенции ООН в антинаркотической сфере (1961, 1971 и 1988 годов), что привело к интеграции национальной законодательной базы в международную систему борьбы с незаконным оборотом наркотиков, вследствие чего криминализированы ряд противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Главой государства и Правительством Республики Казахстан перед правоохранительными органами поставлена задача адекватного реагирования на происходящие изменения в наркоситуации, принятия неотложных мер по совершенствованию противодействия распространению наркомании и наркобизнесу. В стране проводится последовательная государственная антинаркотическая политика, в основе которой лежат Стратегия долгосрочного развития «Казахстан – 2050», Стратегия национальной безопасности, Государственная программа здравоохранения «Денсаулық» на 2016-2019 годы, а также иные программные документы и широкое международное сотрудничество.

Каждый государственный орган принимает непосредственное участие в реализации антинаркотической политики в рамках ведомственных стратегических планов. На региональном уровне эти задачи выполняются в формате Программ развития территорий.

В антинаркотических мероприятиях задействованы средства массовой информации, представители гражданского общества и государственных органов, которые ведут работу по всему спектру – начиная от реабилитации наркозависимых лиц и заканчивая пропагандой здорового образа жизни.

Согласно международным обязательствам ведется работа по укреплению системы государственного контроля за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Лицензирование субъектов, деятельность которых связана с оборотом наркотиков, производится в электронном формате.

Кроме этого реализовывались достаточно новые положения Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, позволяющие в рамках оперативно-профилактических мероприятий осуще-

ствлять проверки субъектов предпринимательской деятельности без регистрации в органах прокуратуры.

Сформирована национальная нормативная правовая база, позволяющая субъектам предпринимательства беспрепятственно осуществлять все виды операций с подконтрольными веществами, в том числе и в рамках Евразийского экономического союза. При этом установлена эффективная и прозрачная система контроля уполномоченными государственными органами за проведением экспортно-импортных операций.

Продолжается активная политика интеграции и взаимодействия с международными партнерами и другими государствами в противодействии наркомании и наркобизнесу, а также реализации ряда совместных проектов, направленных на совершенствование антинаркотической деятельности государственных органов.

Такое сотрудничество налажено с Управлением ООН по наркотикам и преступности, Организацией экономического сотрудничества, Шанхайской организацией сотрудничества, Организацией Договора о коллективной безопасности, Содружеством Независимых Государств, а также Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Казахстан не остается в стороне от проблем трансграничного характера наркопреступности. Основными факторами, влияющими на дальнейшее развитие наркоситуации в стране, являются афганская наркоэкспансия, наличие собственной сырьевой базы, распространение синтетических наркотиков и то, что государство в силу географического расположения является страной-транзитером различных наркотиков. Так, не являясь конечным пунктом поставок афганского героина, Казахстан рассматривается международными наркосиндикатами в качестве транзитной зоны с неизбежным оседанием части транспортируемых наркотиков. Это, как и прежде, – ключевой фактор, негативно влияющий на состояние наркоситуации в стране.

Территория Казахстана используется в качестве транзита афганского наркотрафика в ряд других стран, и в первую очередь в Россию: из Кыргызстана, а также через узбекско-казахстанскую границу. Однако в результате проведения 35 контролируемых поставок, в том числе 3 внешних с МВД Кыргызстана и России, в республике изъято свыше 434 кг наркотиков.

За совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров к

уголовной ответственности на территории Республики Казахстан привлечены 58 граждан Узбекистана.

Не менее важным фактором, обуславливающим наркоситуацию в Казахстане, является наличие собственной наркосырьевой базы марихуаны. Эффективный рычаг воздействия на перекрытие каналов вывоза наркотиков из этого региона представляет собой ежегодно проводимое (с мая по октябрь) оперативно-профилактическое мероприятие «Кокнар» («Көкнәр») с привлечением максимальных сил и средств, в том числе и сотрудников подразделений специального назначения МВД, современной техники, в том числе автотранспорта высокой проходимости и вертолетов. Главными ее задачами являются выявление и пресечение заготовки, а также каналов вывоза наркотиков из Шуской долины; проведение во всех регионах целевых мероприятий по ликвидации каналов трафика афганских наркотиков; выявление и пресечение преступной деятельности организованных преступных наркогрупп, а также повышение эффективности межведомственного взаимодействия в борьбе с наркобизнесом.

Совместно с коллегами по региону в рамках Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества проводятся широкомасштабные специальные операции «Канал».

В многостороннем формате налажен обмен оперативными данными о наркодельцах с межрегиональными и международными связями, при этом активно используется потенциал ЦАРИКЦ. Правоохранительными органами отмечается позитивная динамика в пресечении организованной преступности, ликвидации точек сбыта наркотиков, выявлении их контрабанды и легализации наркодоходов.

Указанные меры позволили оптимизировать проводимые мероприятия в Шуской долине. С учетом этого наркопроизводителями применялись попытки налаживания производства сильнодействующих наркосодержащих растений в других регионах.

Еще одним фактором, который продолжал в 2017 году негативно влиять на состояние наркоситуации в стране, является распространение синтетических наркотиков. Вследствие значительного укрепления южных границ страны и целенаправленной работы всех заинтересованных государственных органов в республике минимизирован оборот героина. На этом фоне распространение получили синтетические наркотики, имеющие исключительно зарубежное происхождение и поступающие в большинстве случаев из Юго-Восточной Азии, а также Европы, включая Россию. Усилия нарко-

производителей продолжают сосредотачиваться на синтезе новых психоактивных веществ на основе базовых формул уже известных наркотиков путем модификации молекулярного состава. Доставка обеспечивается посредством почтовых пересылок на имя заказчика. Распространение среди потребителей осуществляется методом закладок в оговоренных местах только после получения денег через электронные платежные системы. Передача информации также обеспечивается исключительно через Интернет.

Быстрое распространение таких препаратов во многом вызвано проводимой интернет-магазинами и сайтами агрессивной рекламной политикой, нередко скрывающей истинный состав предлагаемой продукции, а также губительные для нервной системы и организма человека в целом последствия.

Минимизированы источники поступления аналогов наркотических средств и психотропных веществ в страну и дальнейшего распространения за счет оперативного блокирования интернет-ресурсов, содержащих противоправный контент. Этому способствовала оптимизация национального антинаркотического законодательства. В частности, вступивший в силу с 1 января 2017 года нормативно-правовой акт «О платежах и платежных системах» предусматривает правовое закрепление перечня и видов платежных услуг, оказываемых на территории страны, а также регулирует права и обязанности субъектов рынка платежных услуг. Совершалась работа Комитета по финансовому мониторингу, которым реализованы соответствующие изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части закрепления «электронных кошельков» в качестве субъектов платежных систем.

В 2017 году органами внутренних дел выявлены 430 интернет-сайтов, причастных к незаконному обороту наркотиков (267 сайта заблокированы, 163 – в производстве), 140 из которых зарегистрированы на территории РК, 290 – в других государствах (Голландия, Китай, США, Россия).

Совместно с заинтересованными государственными органами реализуется комплекс целенаправленных мер по противодействию наркомании и наркобизнесу в стране.

Так, в 2017 году правоохранительными органами Республики Казахстан выявлены и зарегистрированы 8490 уголовных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (в том числе 3340 наркопреступ-

лений, 2159 фактов сбыта, 307 фактов контрабанды наркотиков), что на 3,7% меньше показателей 2016 года.

Основная доля зарегистрированных наркопреступлений (88%) приходится на органы внутренних дел (Министерством внутренних дел выявлены 2941 наркопреступление, Комитетом национальной безопасности – 309, КГД МФ Республики Казахстан – 78).

Из незаконного оборота изъято 40,6 тонн наркотиков, в том числе 146 кг героина.

Внутри страны основные усилия в 2017 году были направлены на перекрытие каналов трафика и изобличение крупных наркодельцов с формами организованной преступности.

Органами внутренних дел ликвидирована деятельность 10 организованных преступных групп.

В отношении организаторов и участников возбуждены 18 уголовных дел за создание и руководство организованными преступными группами, а также 42 – за сбыт наркотиков в их составе.

Подразделения по борьбе с наркобизнесом ОВД нацелены на выявление квалифицированных составов преступлений, в результате более 67%, или 1986 наркопреступлений, – факты сбыта наркотиков.

Особое внимание уделялось вопросам профилактики наркомании. Так, проводилась широкомасштабная информационно-пропагандистская кампания с родителями учащихся школ и вузов, в рамках которой они информировались о пагубных последствиях употребления наркотиков, обучались методам ранней диагностики наркомании и выстраиванию доверительных отношений с детьми во избежание вовлечения их в наркосреду.

В целях предупреждения потребления наркотиков силами подразделений ОВД совместно с органами здравоохранения, образования и неправительственными организациями проведены 9318 различных профилактических антинаркотических мероприятий.

Внедрено проведение интерактивных уроков, что позволило с минимальными затратами увеличить максимальный охват обучающихся организаций образования.

Для ранней диагностики употребления наркотиков уже внедрена и в 2017 году значительно расширилась практика использования в организациях образования компьютерной программы «Метод психологической диагностики», которая бесплатно распространяется по всем общеобразовательным школам.

Еще одним важным новшеством является совместный проект МВД Республики Казахстан и Министерства образования и науки

Республики Казахстан по созданию во всех школах добровольных дружин «Юный помощник полиции». Дружины организованы в 61% школ и объединяют в своих рядах более 55 тыс. учеников.

В качестве важнейшего рычага сокращения количества наркопотребителей проводится масштабная работа по мотивации к лечению и возвращению в социум наркозависимых лиц. В результате принятых комплексных мер в 2017 году произошло сокращение количества наркозависимых граждан на 8,8% (с 27 тыс. до 24 тыс.), в том числе женщин – на 8,3% (с 1,9 тыс. до 1,8 тыс.) и несовершеннолетних – на 3,1% (с 163 до 158).

Таким образом, в результате проводимой антинаркотической политики в Казахстане в 2017 году наркоситуация продолжала оставаться позитивной по таким важнейшим показателям, как сокращение числа наркозависимых граждан, снижение в целом количества зарегистрированных наркопреступлений, подрыв внутренней сырьевой базы наркотиков за счет увеличения объемов наркотических средств, изъятых из незаконного оборота, и усиление мер по противодействию транзитному, и в частности, афганскому, наркотрафику.

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Наркоситуация в Кыргызской Республике в 2017 году продолжает характеризоваться снижением количества выявленных наркопреступлений и объема изъятых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Правоохранительными органами выявлены 1571 наркопреступлений, что на 167 (9,61%) меньше, чем в 2016 году (1738) (табл. 5).

Структура и количество наркопреступлений, выявленных в 2017 году, представлены в табл. 6, количество выявленных наркопреступлений по регионам республики – в табл. 7, удельный вес регионов – на рис. 4.

Таблица 5

НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ И ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В 2016-2017 ГОДАХ

| Правоохранительные органы | Всего выявлено/ удельный вес | | Рост (+)/снижение (-) | |
|--|---------------------------------|----------|-----------------------|---------|
| | 2016 год | 2017 год | количество | процент |
| ОВД | 1473 | 1525 | +52 | +3.53 |
| ГКНБ | 19 | 20 | +1 | +5.26 |
| ГТС | 1 | 0 | -1 | -100.00 |
| Органы прокуратуры | 10 | 3 | -7 | -70.00 |
| ГСИН | 13 | 23 | +10 | +76.92 |
| ГСКН (прекратила существование в ноябре 2016 года) | 222 | 0 | -222 | -100.00 |
| Всего | 1 738 | 1 571 | -167 | -9.61 |

Таблица 6

СТРУКТУРА НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ
В 2016-2017 ГОДАХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

| Виды наркопреступлений | Всего зарегистрировано | | Рост (+)/снижение (-) | |
|---|------------------------|----------|-----------------------|---------|
| | 2016 год | 2017 год | количество | процент |
| контрабанда наркотиков | 27 | 18 | -9 | -33.33 |
| хранение без цели сбыта | 1 137 | 1 133 | -4 | -0.35 |
| сбыт, хранение с целью сбыта | 471 | 353 | -118 | -25.05 |
| хищение наркотических средств | 1 | 3 | +2 | +200.00 |
| склонение к потреблению наркотиков | 20 | 16 | -4 | -20.00 |
| вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков | 5 | 1 | -4 | -80 |
| посев наркокультур | 33 | 20 | -13 | -39.39 |
| нарушение правил производства наркотиков | 2 | 1 | -1 | -50.00 |
| содержание притонов для потребления наркотиков | 29 | 13 | -16 | -55.17 |
| незаконная выдача рецептов наркотиков | 1 | 1 | +0 | +0.00 |
| незаконный оборот веществ и ядов | 11 | 12 | +1 | +9.09 |

Продолжение таблицы 6

| Виды наркопреступлений | Всего зарегистрировано | | Рост (+)/снижение (-) | |
|---|------------------------|----------|-----------------------|---------|
| | 2016 год | 2017 год | количество | процент |
| незаконное производство и реализация лекарственных препаратов | 1 | 0 | -1 | -100.00 |
| Всего | 1 738 | 1 571 | -167 | -9.61 |

Таблица 7

КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ В 2016-2017 ГОДАХ
ПО РЕГИОНАМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

| Регионы и города Кыргызстана | Всего зарегистрировано | | Рост (+)/снижение (-) | |
|------------------------------|------------------------|---------|-----------------------|---------|
| | 2016 г. | 2017 г. | количество | процент |
| Бишкек | 483 | 450 | -33 | -6.83 |
| Ош | 122 | 123 | +1 | +0.82 |
| Чуйская область | 374 | 339 | -35 | -9.36 |
| Иссык-Кульская область | 298 | 266 | -32 | -10.74 |
| Нарынская область | 18 | 14 | -4 | -22.22 |
| Ошская область | 119 | 106 | -13 | -10.92 |
| Джалал-Абадская область | 195 | 191 | -4 | -2.05 |
| Таласская область | 64 | 55 | -9 | -14.06 |
| Баткенская область | 65 | 27 | -38 | -58.46 |
| Всего: | 1 738 | 1 571 | -167 | -9.61 |

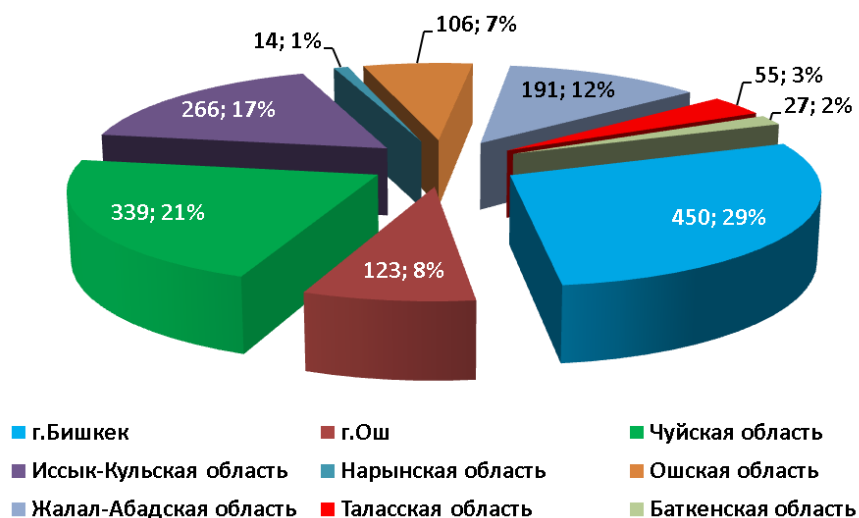


Рис. 4. Удельный вес наркопреступлений, выявленных в регионах Кыргызской Республики

По выявленным наркопреступлениям следственными подразделениями правоохранительных органов республики в 2017 году расследованы 1786 уголовных дел, что на 54 уголовных дела (2,93%) меньше, чем в 2016 году (1840). В суд направлены 1429 уголовных дел, что на 184 уголовных дела (11,41%) меньше, чем в 2016 году (1613).

В 2017 году из незаконного оборота всеми правоохранительными органами Кыргызской Республики изъято 14 тонн 643 килограммов 649 граммов наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что на 3 тонн 518 килограммов 375 грамм или 19,37% меньше, чем за аналогичный период 2016 года (18 тонн 162 килограммов 24 грамма) (табл. 8, рис. 5).

Таблица 8

КОЛИЧЕСТВО ИЗЪЯТЫХ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ
ВЕЩЕСТВ И ПРЕКУРСОРОВ ПО ВИДАМ В 2016-2017 ГОДАХ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

| Виды изъятых наркотиков | Всего изъято (в граммах) | | Рост (+)/снижение (-) | |
|-------------------------------|-----------------------------|------------|-----------------------|-----------|
| | 2016 год | 2017 год | вес | процент |
| Опий | 24 915 | 33 505 | +8 590 | +34.48 |
| Героин | 166 811 | 101 333 | -65 478 | -39.25 |
| Гашиш | 794 770 | 256 720 | -538 050 | -67.70 |
| Марихуана | 2 139 318 | 1 052 410 | -1 086 908 | -50.81 |
| Каннабис (конопля) | 13 278 937 | 10 353 122 | -2 925 815 | -22.03 |
| Опийный мак | 40 495 | 9 090 | -31 405 | -77.55 |
| Фармацевтические препараты | 123 | 13 665 | +13 542 | +11009.76 |
| Другие наркотические средства | 73 498 | 12 007 | -61 491 | -83.66 |
| Прекурсоры | 1 643 157 | 2 811 797 | +1 168 640 | +71.12 |
| Всего: | 18 162 024 | 14 643 649 | -3 518 375 | -19.37 |

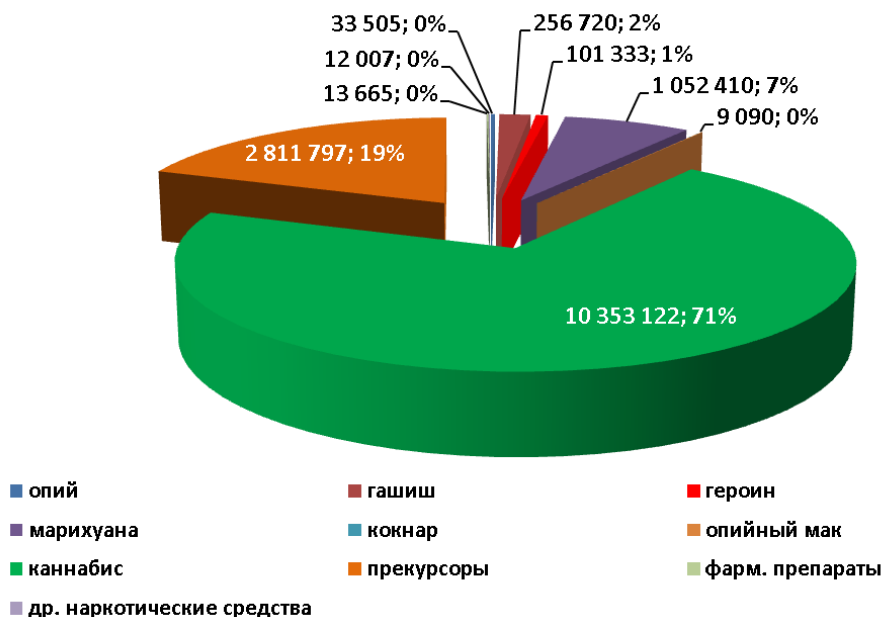


Рис. 5. Количество и удельный вес изъятых наркотиков по видам (в граммах)

Наибольшее количество наркотических средств изъято сотрудниками органов внутренних дел республики – 14 тонн 527 килограммов 639 граммов (рис. 6).

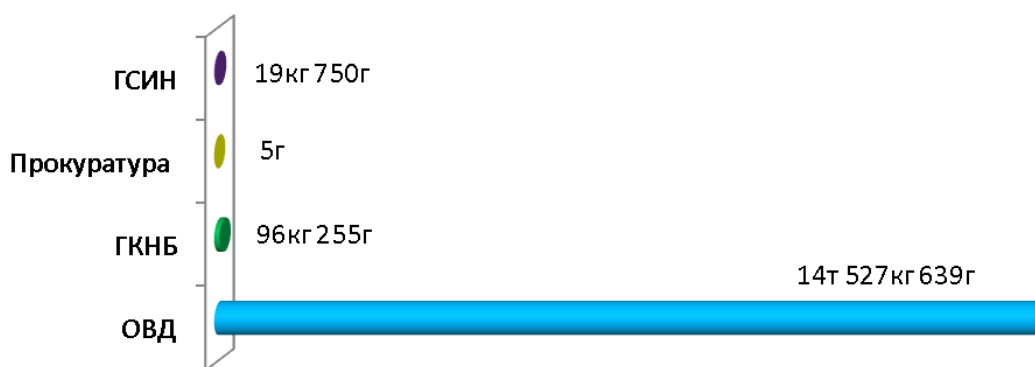


Рис. 6. Доли изъятых наркотических средств правоохранительными органами Кыргызской Республики (без учета психотропных веществ и прекурсоров) (в граммах)

При этом наибольшее количество «тяжелых» наркотиков (опий, героин) изъято Государственной службой по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики (рис. 7).

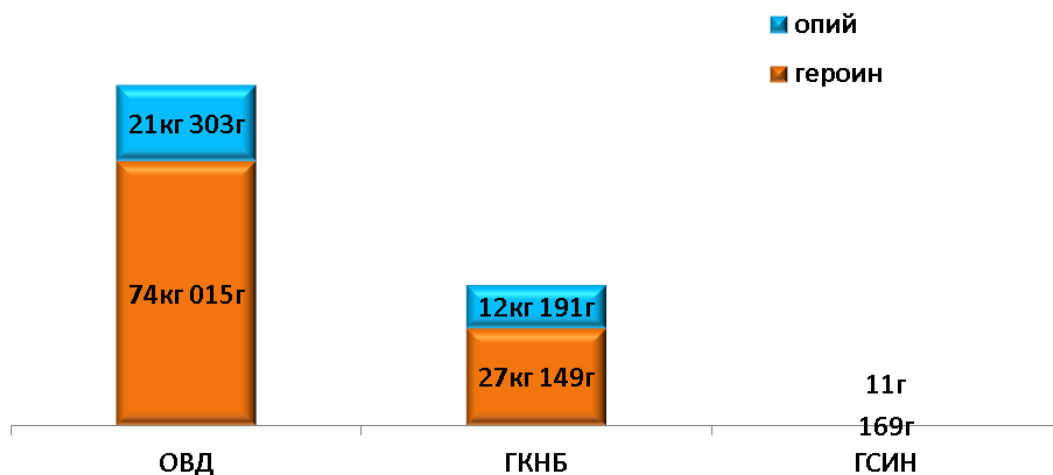


Рис. 7. Количество «тяжелых» наркотиков, изъятых правоохранительными органами Кыргызской Республики (в граммах)

Кроме того, правоохранительными органами республики из незаконного оборота изъято:

опия – 33 килограмма 505 граммов (в 2016 году – 24 килограмма 915 граммов), из них ГКНБ – 12 килограммов 191 грамм (36,38%), органами внутренних дел – 21 килограмм 303 грамма (63,61%) и ГКНБ – 11 грамм;

гашиша – 256 килограммов 720 граммов (в 2016 году – 794 килограмма 770 граммов), из них органами внутренних дел – 199 килограммов 180 граммов (77,58%), ГСИН – 643 грамма (0,2%), ГКНБ – 56 килограммов 892 грамма (22,16%) и прокуратура – 5 граммов;

героина – 101 килограмм 333 грамма (в 2016 году – 166 килограммов 811 граммов), из них органами внутренних дел – 74 килограммов 015 граммов (73,04%), ГСИН – 169 граммов (0,16%), ГКНБ – 27 килограммов 149 граммов (26,79%);

марихуаны – 1 тонна 52 килограмма 410 граммов (в 2016 году – 2 тонны 139 килограммов 318 граммов), из них органами внутренних дел – 1 тонна 33 килограмма 460 граммов (98,19%), ГСИН – 18 килограммов 927 граммов (1,79%), ГКНБ – 23 грамма.

Остальные виды изъяты только органами внутренних дел:

каннабиса – 10 тонн 353 килограмма 122 грамма (в 2016 году – 13 тонн 278 килограммов 937 граммов);

других наркотических средств – 12 килограммов 7 грамм;

прекурсоров – 2 тонны 811 килограммов 797 граммов (в 2016 году – 1 тонна 643 килограмма 157 граммов);

фармацевтических препаратов – 13 килограммов 665 граммов.

В течение 2017 года приоритетными задачами правоохранительных органов в сфере противодействия наркомании и наркопреступности продолжали выступать раскрытие наркопреступлений, совершенных в организованных формах, проведение целенаправленных оперативно-розыскных мероприятий по пресечению незаконных действий лиц и организаций, причастных к совершению преступлений в сфере легального оборота наркотиков, работа по выявлению преступных связей наркодилеров с коррумпированными сотрудниками правоохранительных органов, силовых ведомств и государственных структур. При этом следует отметить, что в республике получили также широкое распространение курительные смеси, насвай и некоторые ингалянты, относящиеся к одурманивающим веществам. В настоящее время в республике появились новые психоактивные вещества, являющиеся синтетическими аналогами в основном каннабиноидов, поскольку имеют сходную с ними химическую структуру и при злоупотреблении вызывают опасные для человека состояния. Согласно некоторым данным, действие новых синтетических психоактивных веществ в 5-10 раз сильнее натуральной марихуаны, а скорость привыкания и интенсивность ломки превосходят показатели героина. В Кыргызстан они поступают из Китая в виде курительных смесей, так называемых «спайсов». Их особенностью является высокая рентабельность, связанная с небольшими издержками при производстве, поскольку синтезировать такие вещества могут даже небольшие химические лаборатории. Специалистами отмечается, что в перспективе республика может стать не только их потребителем, но и государством транзита этих химических наркотиков в Россию и Европу.¹

Основными особенностями наркоситуации в стране являются следующие:

- наличие на территории страны собственного сырья (опиума, каннабиса и эфедры) для незаконного производства наркотиков;
- нестабильное состояние экономики и производных от этого социальных процессов (безработица, бедность, миграция населения), формирующих постоянный спрос на наркотики;
- появление новых весьма опасных психоактивных веществ в виде «спайсов», не внесенных в какие-либо списки и активно продвигаемых на наркорынки;

¹ Тугельбаева Б.Г., Хамзаева Д.Д. История и современное состояние наркоситуации в Кыргызстане // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 12А. С. 153.

– прохождение через территорию страны наркомаршрутов, чему способствуют такие условия, как прозрачность границ между государствами СНГ, активная деятельность международной мафии, выбравшей разоренный Афганистан для производства опиоидов.¹

Можно утверждать, что в 2017 году стабилизации наркоситуации получилось добиться посредством реализации ряда ранее принятых правовых актов, к числу которых можно отнести законы Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении», «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике», Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, а также посредством реализации таких программных документов, как Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, Национальная стратегия развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы, Государственная программа по стабилизации ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы.

Профилактика наркопотребления в Кыргызстане продолжает реализовываться органами здравоохранения, образования, правоохранительными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями. Реализуются информационно-образовательные мероприятия в формате первичной наркопрофилактики, ежегодно организуется кампания, посвященная Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, транслируются видеоролики антинаркотического характера в эфире местных телерадиокомпаний.

При этом вторичная профилактика или лечение наркозависимых лиц производятся медицинскими учреждениями как методами детоксификации (лечение с использованием медицинских препаратов), так и опиоидной заместительной терапией (далее – ОЗТ). В настоящее время ОЗТ осуществляется только в 20 пунктах на базе государственных наркологических организаций и кабинетов, которыми охвачены около трети состоящих на официальном учете лиц с опиоидной зависимостью, а в системе исполнения уголовных наказаний ОЗТ на основе использования метадона работает в 9 из 17 учреждений. Кроме этого функционируют 8 реабилитационных центров по программе «Атлантис». Третичная профилактика по су-

¹ Тугельбаева Б.Г., Хамзаева Д.Д. Указ. соч. С. 153.

ти является программами медико-психологической реабилитации и реализуется преимущественно в амбулаторных условиях небольших областных центров методами немедикаментозной терапии зависимости. Однако для успешной реализации третичной профилактики требуется дополнительно значительное число реабилитационных центров и подготовленных специалистов.

Государство активно сотрудничает с такими международными организациями, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Организация по противодействию незаконному обороту наркотиков (Айдек), Всемирная организация здравоохранения, руководствуясь в своей антинаркотической деятельности принципами Международного комитета по контролю над наркотиками ООН (МККН ООН), Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и др.

Таким образом, в целом наркоситуация в Кыргызской Республике в 2017 году продолжала оставаться стабильной и характеризовалась определенным снижением наркопотребления, которое все же остается на достаточно высоком уровне, снижением количества выявленных наркопреступлений и объемов изъятых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Наркотизация российского общества, несмотря на продолжающуюся консолидацию правоохранительных органов и активное противодействие транснациональной наркопреступности, и в настоящее время представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности и основной фактор подрыва демографического и социально-экономического потенциала страны. Наркобизнес продолжает активно трансформироваться, оказывая негативное влияние на социальные и экономические сферы жизнедеятельности государства.

Противодействие наркоугрозе является одним из ключевых элементов Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683. Продолжает совершенствоваться нормативная правовая база и общая организация механизма реабилитации и ресоциализации, развивается комплексный подход к формированию и финансированию региональных сегментов данной

системы, что будет способствовать решению значимых проблем, связанных с немедицинским потреблением наркотиков: снижению уровня преступности и финансовых затрат на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, защите общества от асоциального поведения наркопотребителей, освобождению от наркозависимости, смягчению электорального напряжения в существенном сегменте социума, а также уменьшению потерь валового внутреннего продукта от незаконного оборота наркотиков. Кроме того, в Российской Федерации предусмотрено проведение оценки и государственного мониторинга состояния национальной безопасности Российской Федерации, одним из показателей которого является эффективность государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков.

Количество наркозависимых лиц, состоящих на учете в специализированных медицинских учреждениях Минздрава России и ФСИН России, снизилось более чем на 8% и составило 581,6 тыс. человек. Кроме того, за последние пять лет в стране отмечен самый минимальный уровень немедицинского потребления наркотиков, который на 1 января 2017 года составил 396,2 человек на 100 тыс. населения (2012 г. – 444,7; 2013 г. – 439,3; 2014 г. – 440,1; 2015 г. – 432,2).

Значительная часть в структуре наркологических больных приходится на лиц, имеющих установленный диагноз «синдром зависимости от наркотиков», их число на 1 января 2017 года снизилось на 6,4% (2015 г. – 389139; 2016 г. – 364150). В общем количестве учтенных наркопотребителей удельный вес больных с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков» снизился до 62,6% (2015 г. – 61,4%). Часть больных с диагнозом «употребление наркотиков с вредными последствиями» снизилась на 11% (2015 г. – 244270; 2016 г. – 217467).

Среди больных наркоманией, состоящих на медицинском учете на 1 января 2017 года, практически 251,2 тыс. человек, или 69%, составляют лица, злоупотребляющие наркотиками опийной группы (2015 г. – 285 тыс., 73,2%). Рост незаконного распространения синтетических наркотических средств спровоцировал увеличение числа больных с зависимостью от полинаркомании с 12,6% в 2015 году (48979 человек) до 15,2% в 2016 году (55251 человек).

Кроме того, в ведомственных учреждениях Минздрава России на 1 января 2017 года наблюдалось снижение на 20,9% первичной заболеваемости наркологическими расстройствами.

Число зарегистрированных наркопотребителей, употребляющих наркотики инъекционным способом, снизилось на 11,8% (2015 г. – 298155; 2016 г. – 262924), их удельный вес в общем количестве всех учтенных Минздравом России потребителей наркотиков снизился до 53% (2015 г. – 54,8%).

По данным Центра судебно-медицинской экспертизы Минздрава России, начиная с 2015 года по настоящее время в стране сохраняется тенденция сокращения количества случаев смерти от потребления наркотиков (2015 г. – 6474, 2016 г. – 5766).

Таким образом, введение в действие системы реабилитации на федеральном уровне придало необходимое ускорение и способнократно повысить потенциал программ реабилитации в субъектах Российской Федерации. Однако только в случае реализации государственно-частного партнерства в сфере реабилитации и ресоциализации возможно качественно улучшить наркоситуацию в стране, а также существенно снизить уровень социальной напряженности в обществе.

Устойчивость международного наркотрафика, в том числе из стран Центральной и Юго-Восточной Азии, создает угрозы усиления негативных тенденций в развитии наркоситуации на территории России.

Основными государствами-экспортерами наркотических средств каннабисной группы в Российскую Федерацию по-прежнему остаются страны Центрально-Азиатского региона, Северной Африки (Марокко), а также Европейского союза. Незаконный ввоз наркотиков данной категории в основном осуществляется через границу с Украиной, Белоруссией, Литвой и Казахстаном, а также российско-азербайджанскую границу, порты Каспийского моря и границу с Финляндией.

Наряду с этим производство наркотиков из дикорастущей конопли с высоким содержанием тетрагидроканнабинола сосредоточенной на Дальнем Востоке, в южной Сибири и на Северном Кавказе, оно способствует наполнению наркорынка растительными наркотическими средствами.

В 2017 году доля изъятых наркотиков каннабисной группы (марихуана, гашиш, гашишное масло) в общем объеме изъятий из незаконного оборота наркотических средств на момент возбуждения уголовных дел составила 67,5% (14,3 тонн).

В структуре изъятых наркотических средств наркотики опийной группы составили около 4,6% (более 977 кг).

Наряду с незаконным распространением в регионах России традиционных видов наркотиков отмечается устойчивая тенденция реструктуризации наркорынка в сторону увеличения доли наркотиков синтетического происхождения, в том числе новых их видов. Так, Правительством РФ в 2017 году установлены меры государственного контроля в отношении 32 новых наркотических средств и психотропных веществ (и одного наркосодержащего растения), в отношении 11 из них предусматривается возможность контроля их производных. Кроме того, установлен запрет в отношении производных по 2 наименованиям подконтрольных веществ.

Производство синтетических наркотиков (прежде всего наркотиков амфетаминового ряда и фентаниловой группы) на территории России активно осуществляется в условиях подпольных лабораторий. Наибольшее количество нарколабораторий выявлено в Московской (30), Челябинской (11) и Ленинградской (9) областях, а также в г. Санкт-Петербурге (6).

В 2017 году доля синтетических наркотических средств в общем объеме изъятых наркотиков увеличилась по сравнению с 2016 годом и составила 26,1% (свыше 5,5 тонн).

Продолжает оставаться достаточно напряженной ситуация с незаконным поступлением наркотиков на территорию России. Международная (транснациональная) наркопреступность на всем пространстве ответственности ОДКБ тесно связана с геополитическим расположением государств – членов ОДКБ и сопряжена с продолжающимся активным движением афганских наркотиков по всем основным направлениям до их конечного поступления на территорию России:

- по «северному маршруту» – через Таджикистан. Данный маршрут по-прежнему остается одной из ключевых транзитных зон перевозки афганских наркотиков. Далее направления наркотрафика в Российскую Федерацию пролегают через территории Киргизской Республики и Республики Казахстан;

- по «закавказскому (западному) маршруту» – через Иран, Турцию и страны Закавказья.

Наблюдается устойчивая тенденция поступления кокаина из стран Латинской Америки, среди которых наиболее активными «поставщиками» являются Белиз, Боливия, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Уругвай. Движение наркотических средств осуществляется по трем основным маршрутам:

- по «атлантико-индийскому маршруту» через страны Западной Европы, Средиземное и Черное моря, страны Ближнего Востока;

– по «северному маршруту» по Атлантическому и Северному Ледовитому океану;

– по «тихоокеанскому маршруту» через Тихий океан.

Одним из факторов, определяющих развитие наркоситуации в стране, остаются миграционные процессы.

Сложившаяся в 2017 году наркоситуация характеризуется вовлечением в преступную деятельность граждан иностранных государств, проникновением в Россию и усилением активности транснациональных криминальных структур и межрегиональных организованных преступных группировок, организующих каналы поставок наркотиков либо их производство внутри государства.

Кроме того, в числе основных поставщиков синтетических наркотиков (в частности, синтетических каннабиноидов и стимуляторов амфетаминового ряда) остаются страны Балтии и Европы (Польша, Германия, Голландия, Бельгия, Чехия, Словакия и Украина), регионы Юго-Восточной Азии (при этом наиболее уязвимыми к поставкам наркотиков китайского происхождения регионами России остаются Забайкальский, Хабаровский и Приморский края, Челябинская, Омская и Оренбургская области).

Мигранты продолжают рекрутироваться в наркокурьеры для поставки на территорию Российской Федерации высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, гашиш, различных разновидностей синтетических наркотиков, пополняя ряды организованных преступных групп, сформированных на этнической основе.

В 2017 году правоохранными органами установлены 3522 иностранных граждан (-9,5%), совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков на территории России, из которых 3398 (96,5%) – граждане государств – участников Содружества Независимых Государств.

Начиная с 2015 года заметно возросла активность граждан Украины: каждый третий иностранец, задержанный в Российской Федерации в 2017 году за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, являлся гражданином Украины (-0,7%; 1388 лиц), каждый шестой – гражданином Таджикистана (- 35,8%; 605), каждый десятый – гражданином Узбекистана (- 3,5%; 356).

По сравнению с 2016 годом значительно возросло число задержанных граждан Республики Казахстан (+ 47%; 219) и Белоруссии (+ 15,1%; 297).

В рамках работы Координационного совета руководителей компетентных органов государств – членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией (далее – КСБНМ) регулярно проводились мероприятия по целевому мониторингу миграционной

ситуации в государствах – членах ОДКБ, результаты которых учитывались при оценке обстановки и тенденций ее развития в зоне ответственности Организации, в планировании совместных операций и профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции и торговле людьми под условным наименованием «Нелегал». В 2017 году операция «Нелегал» проведена в два этапа, с 22 мая по 2 июня и с 25 сентября по 6 октября.

Организованные преступные наркогруппировки широко применяют новые технологии коммуникации и связи, что обеспечивает им ряд преимуществ – анонимность глобальных информационных сетей и быстрота передачи информации, трансрегиональный и трансграничный характер телекоммуникационных сетей, отсутствие непосредственного контакта наркоторговцев с потребителями наркотиков, одновременный охват большой аудитории, простота сбора информации, небольшие финансовые издержки. Растет объем сделок, проводимых с помощью систем моментальных электронных платежей, а передача запрещенных веществ осуществляется посредством системы «тайников-закладок», в результате чего происходит так называемый бесконтактный сбыт наркотиков. Активно эксплуатируется сеть Интернет в целях пропаганды и распространения наркотиков, тиражирования информации о технологиях их производства.

В целях сокрытия незаконного ввоза наркотиков из-за рубежа наркоторговцами предпринимаются попытки создания новых каналов их транспортировки, способов распространения, мест закладок и способов маскировки.

В большинстве случаев наркотики и сильнодействующие вещества на территорию Российской Федерации поступают посредством авто-, авиа- и железнодорожного транспорта. Одновременно все активнее используются каналы почтовой связи, услуги транспортных и логистических фирм, специализирующихся в сфере международной экспресс-доставки грузов.

В этих условиях правоохранительными органами Российской Федерации целенаправленно реализуются комплексные меры по оздоровлению наркоситуации.

В 2017 году в Российской Федерации общее количество преступлений, зарегистрированных в сфере незаконного оборота наркотиков, составило 208681 (+ 3,7% к 2016 году; 201,1 тыс. наркопреступлений), из которых связаны со сбытом наркотиков 107446 (+ 8,5%), количество тяжких и особо тяжких преступлений в указанной сфере – 150243 (+ 4,3%).

Удельный вес преступлений, связанных со сбытом наркотиков, а также тяжких и особо тяжких в общей массе преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков составил 52% и 72% соответственно. В 2017 году зарегистрированы 172 факта незаконного производства наркотиков (+160,6%), 233 – незаконной пересылки (-55,6%), 78 – хищений либо вымогательств наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов (+18,2%); 1012 фактов (-2,3%) контрабанды подконтрольных и запрещенных веществ, 167 преступлений, связанных с легализацией наркодоходов (-38,8%).

Общее число лиц, задержанных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, в 2017 году снизилось на 1,8% (с 108258 лиц до 106292), в том числе несовершеннолетних – на 16% (с 2585 до 2171).

В 2017 году расследованы 124159 наркопреступлений (-1,3%), из которых 13580 (- 0,8%) были совершены в групповых формах. Ликвидированы 66 преступных сообществ или организаций, специализировавшихся на незаконном обороте наркотиков (ст. 210 УК России), что превышает на 4,8% результаты прошлого года.

Регионами с наибольшим удельным весом наркопреступлений в общей структуре преступности являются Чеченская Республика (26,5%), г. Санкт-Петербург (24,6%), Карачаево-Черкесская Республика (19,7%), Республика Северная Осетия – Алания (18,8%), Приморский край и Еврейская автономная область (по 15,4%), Республика Калмыкия (15,2%), Кабардино-Балкарская Республика (14,9%), Республика Дагестан (14,8%).

С наименьшим – Чукотский автономный округ (2,9%), Тверская область (3,6%), Республика Коми (4,2%), Волгоградская область (4,3%), Архангельская область (без АО) (4,6%), Калининградская область (4,9%), Республика Саха (Якутия) (5,2%), Новгородская область (5,3%), Псковская (5,7%) и Иркутская (5,8%) области.

Количество изъятых правоохранительными органами из незаконного оборота на момент возбуждения уголовных дел наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов увеличилось и составило 24,4 тонны, что больше на 11,7%, чем в 2016 году, в том числе наркотических средств – 21,3 тонны (+6%), прекурсоров – 239 кг (+121,3%). Количество изъятых психотропных веществ уменьшилось и составило 437,3 кг (-66,4%). Также изъято около 2,5 тонн (рост на 540%) сильнодействующих веществ.

При этом вес изъятых в 2017 году наркотических средств амфетаминовой группы возрос с 2,4 тонн до 4,5 тонн (на 87,1%), амфетамина – с 198,3 килограммов до 392,9 килограммов (на 98,2%),

N-метилэфедрона и его производных – с 2 тонн до 2,7 тонн (+31,6%), кокаина – с 143,7 килограммов до 442,9 килограммов (+208,1%).

Снижение в объеме изъятого произошло по героину – на 48,2% (с 965,8 килограммов до 499,8 килограммов), гашишу – на 17,4% (с 1,3 тонн до 1,1 тонн) и марихуане – на 8% (с 13,4 тонн до 12,4 тонн).

Одним из приоритетных направлений работы МВД России является реализация государственной политики в сети Интернет.

В ходе мониторинга интернет-пространства, осуществляемого подразделениями наркоконтроля МВД России совместно с Роскомнадзором, пресечена работа значительного количества интернет-ресурсов, пропагандирующих наркопотребление и распространяющих наркосодержащие препараты.

Так, ГУНК МВД России в 2017 году рассмотрены 48 тыс. электронных обращений, поступающих из Роскомнадзора, по которым приняты 21 тыс. решений об ограничении доступа к ресурсам, распространяющим информацию о наркотических средствах и психотропных веществах.

Распространение потребления наркотиков в России – неотъемлемая часть мировой проблемы наркомании, требующая скоординированных и сбалансированных действий всего мирового сообщества. В целях эффективного противодействия организованной транснациональной наркопреступности в 2017 году правоохранительными органами Российской Федерации совместно с правоохранительными органами других стран активно проводились специальные антинаркотические операции по изъятию наркотических средств и задержанию наркопреступников. Сформирована многоуровневая секторальная система международного сотрудничества по противодействию обороту наркотиков на территории Центральной Азии и Латинской Америки. Сотрудничество МВД России с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, несмотря на продолжающиеся санкции в отношении Российской Федерации и попытки международной изоляции России, активно развивается как в рамках двустороннего взаимодействия, так и в многостороннем формате. Реализуются антинаркотические мероприятия в рамках функционирования таких организаций, как ОДКБ, ШОС и БРИКС, в том числе Совещания руководителей компетентных органов государств – членов ШОС, наделенных полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, и менее трех лет назад созданной Антинаркотической рабочей группы БРИКС. Продолжает проводиться ре-

гиональная антинаркотическая операция постоянного действия «Канал». В операции участвуют сотрудники органов наркоконтроля, внутренних дел (полиции), пограничной службы, таможни, государственной (национальной) безопасности и финансовых разведок государств – членов ОДКБ. Целью операции является выявление и блокирование маршрутов контрабанды наркотиков из Афганистана, перекрытие международных и межрегиональных каналов поставок синтетических наркотиков из стран Европы и Юго-Восточной Азии, кокаина из Латинской Америки, пресечение деятельности подпольных лабораторий, предупреждение утечки прекурсоров в нелегальный оборот, подрыв экономических основ наркобизнеса. С 2003 года по 2017 год включительно проведены 26 активных этапов операции.¹

В 2017 году сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации приняли участие в организации и проведении ряда межведомственных (международных) оперативно-профилактических мероприятий (операций) в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими, в том числе всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью», операций «Призывник», «Дети России – 2017», «Азиатский заслон – 2017», «Мак – 2017», «Звезда Каспия – 2017», «Канал – Западный заслон» и «Канал – Волжский рубеж».

В итоге необходимо отметить, что в Российской Федерации достигнуто стабильное снижение напряженности в сфере немедицинского наркопотребления и незаконного оборота наркотиков, а именно уменьшилось количество совершаемых наркопреступлений и лиц, их совершивших, но вырос (как в качественном, так и количественном аспектах) объем наркотиков, находящихся в незаконном обороте. Вместе с тем сохраняющийся высокий уровень наркотизации населения страны продолжает представлять серьезную угрозу национальной безопасности России, что диктует необходимость дальнейшего развития комплексной системы антинаркотической профилактики и совершенствования методов противодействия незаконному обороту наркотиков.

¹ Подробнее см.: Мелихов М.Г. Об основных направлениях сотрудничества государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере противодействия современным выводам и угрозам // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXI международной научно-практической конференции (5-6 апреля 2018 г.): в 2 ч. Ч. 1 / отв. ред. Н.Н. Цуканов. Красноярск: СибИЮ МВД России, 2018. С. 10.

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

В Республике Таджикистан продолжает реализовываться Национальная стратегия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на 2013-2020 годы, утвержденная Указом Президента Республики Таджикистан от 13 февраля 2013 года, в целях второго этапа реализации которой на 2017-2020 годы принята Отраслевая Программа по реализации Национальной стратегии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 апреля 2017 года № 211. Также реализуется Национальная программа предупреждения распространения наркомании и усовершенствования наркологической помощи в Республике Таджикистан на 2013-2017 годы, принятая постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2012 года.

В 2017 году правоохранительными органами и силовыми структурами Республики Таджикистан из незаконного оборота было изъято на 29,8% больше наркотических средств, а именно 4 тонны 447 килограммов (в 2016 году – 3 тонны 426 килограммов), из которых 110 килограммов героина, 1 тонна 211 килограммов опия, 3 тонны 126 килограммов наркотиков каннабисной группы (увеличилось на 14,7% по сравнению с 2016 годом). Из вышеуказанного общего объема наркотиков Агентством по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан изъято 830 килограммов 955 граммов наркотических средств.

Как правило, более 50% всех изъятий наркотиков осуществляется на территории Хатлонской области, которая имеет значительную сопредельную границу с Афганистаном.

В этой связи директор АКН Республики Таджикистан Шерхон Салимзода отметил, что наркоситуация в стране тесно связана с соответствующими явлениями в Исламской Республике Афганистан, с которым имеются общие границы протяженностью 1344 км. Практически весь объем наркотиков опийной и каннабисной групп, находящийся в незаконном обороте на территории Таджикистана, поступает из сопредельного Афганистана. Поэтому Таджикистан фактически выступает транзитной страной, но предпринимаются все меры, направленные на то, чтобы установить надежный заслон на пути контрабанды наркотиков, производимых в Афганистане. В этих целях укрепляется взаимовыгодное сотрудничество с правоохранительными органами Афганистана, стран Центральной Азии, Российской Федерации, Китайской Народной Республикой и дру-

гих. Так, в 2017 году проведены 6 совместных операций с компетентными органами этих стран, в результате которых из незаконного оборота изъято 210 килограммов героина и гашиша. Только в рамках проведения операций «Канал – Западный заслон» и «Канал – Волжский рубеж», проходивших с 29 мая по 2 июня и с 9 по 13 октября 2017 года, из незаконного оборота было изъято 187 килограммов 995 граммов наркотических средств.

Достаточно хорошо налажено внутригосударственное межведомственное сотрудничество, создан республиканский штаб операции «Кукнор-2017». С 4 по 14 сентября 2017 года проведена операция «Морфин-2017», в ходе которой были обнаружены и изъяты 75 килограммов 578 граммов наркотических средств и 994 таблетки, содержащие психотропные вещества. Проведена республиканская антинаркотическая операция «Притон», проходившая в два этапа – с 15 по 22 апреля и 25 октября по 5 ноября 2017 года.

Продолжает оставаться сложной ситуация с регистрацией фактов изъятия значительных количеств таблеток, содержащих МДМА или метаклорфенилпиперазин. В 2017 году изъяты 10234 таблеток психотропных веществ (в 2016 году – 13337, -23,3%), 280 таблеток фенобарбитала и 20 таблеток диазепамы. Зарегистрированы три факта изъятия метамфетамина в порошкообразном виде – 7 килограммов 559 граммов.

В 2017 году в стране совершены 820 наркопреступлений (4% от общеуголовных), что на 4,2% меньше в сравнении с 2016 годом (784 наркопреступления). Из указанного числа наркопреступлений 155 выявлено Агентством по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, 482 – Министерством внутренних дел Республики Таджикистан.

Количество осужденных за наркопреступления уменьшилось на 50 человек и составило 930 лиц, или 8,2% от общего количества лиц, осужденных за совершение преступлений. При этом за наркопреступления осуждены 30 женщин, что больше показателя 2016 года (21 лицо женского пола).

Из общего количества наркопреступлений 580 были квалифицированы по ст. 200 УК РТ (незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ с целью сбыта), 158 – по ст. 201 УК РТ (незаконное обращение с наркотическими средствами или психотропными веществами) и 50 – по ст. 289 УК РТ (контрабанда).

Среди регионов республики в 2017 году доля зарегистрированных наркопреступлений в г. Душанбе составила 30,6%, Хатлонской и Согдийской областях – 29% и 22,9% соответственно, рай-

онах республиканского подчинения – 10%, Горно-Бадахшанской автономной области – 7,5%.

За совершение наркопреступлений задержаны 892 человека, что на 20,3% меньше в сравнении с 2016 годом (1119) и является наименьшим показателем за последние 5 лет.

Существенных количественных изменений в распределении лиц, совершивших наркопреступления, по возрастному критерию за последние пять лет не происходит. Так, 72% задержанных относятся к категории старше 30 лет, 26,9% – от 18 до 30 лет, 1,1% – несовершеннолетние.

Были задержаны 19 иностранных граждан (17 – граждане Афганистана), у которых изъято 369 килограммов 602 грамма наркотических средств.

В сфере борьбы с преступными группами выявлена и пресечена деятельность 139 преступных группировок, из которых 7 имели транснациональный характер.

Наркологическую помощь населению продолжает оказывать Республиканский клинический центр наркологии имени профессора М.Г. Гулямова, его региональные филиалы и пункты опиоидной заместительной терапии (ОЗТ), организованные при них.

В 2017 году, по официальным данным Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, количество лиц, состоящих на диспансерном наркологическом учете, уменьшилось на 1,7% (в 2016 году – 7067 больных наркоманией). Количество погибших от передозировки уменьшилось в 7 раз.

Кроме учета наркозависимых наркологическая служба продолжает осуществлять профилактический учет потребителей наркотиков, на который ставятся лица, у которых есть опыт употребления наркотиков, но наркозависимость не сформировалась. Их выявление осуществлялось в ходе проведения судебно-наркологической экспертизы или медицинского освидетельствования на предмет употребления наркотиков и алкоголя.

Наркологической службой республики решаются вопросы о взаимодействии с правоохранительными органами с целью создания безопасных конфиденциальных условий привлечения наркозависимых лиц к лечению, изучаются возможности расширения доступности всех видов лечения, в том числе и применяемой с 2010 года в Таджикистане программы опиоидной заместительной терапии, и увеличения количества врачей-наркологов в регионах.

Таким образом, наркоситуация в Республике Таджикистан характеризуется незначительным снижением впервые поставленных на учет граждан с диагнозом наркозависимость, спадом количества зарегистрированных наркопреступлений и граждан, задержанных за их совершение, стабильным весом числа наркозависимых в стране, обозначившимся ростом объемов изъятий наркотических средств и психотропных веществ.

ТЕНДЕНЦИИ НАРКОСИТУАЦИИ В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Основными тенденциями наркоситуации на территории государств – членов ОДКБ необходимо выделить:

- неравномерное распределение видов наркопреступности в ее структуре, что, как и ранее, объясняется имеющимися особенностями проявлений наркопреступности, некоторыми различиями в антинаркотическом законодательстве государств – членов ОДКБ и правоохранительной деятельности компетентных органов;

- снижение количества зарегистрированных наркопреступлений, что выступает результатом не только оптимизации правоохранительной деятельности государств – членов ОДКБ, но и углубления межгосударственного сотрудничества в этом направлении;

- достаточно ощутимое увеличение объемов изъятий наркотических средств и психотропных веществ в большинстве государств – членов ОДКБ с продолжающимся преобладанием в структуре изъятых наркотических средств и психотропных веществ каннабисной, опиоидной и синтетической групп наркотиков;

- ставшее уже традиционным широкое распространение незаконного оборота синтетических («дизайнерских») наркотиков и психоактивных веществ иностранного происхождения (фентаниловых наркотиков, синтетических опиатов, анаболических стероидов, МДМА, ЛСД, синтетических каннабиноидов группы JWH, AM и др.), чему корреспондирует сохранение значительных масштабов незаконного оборота спайсов, курительных смесей, обладающих выраженными психоделическими свойствами и высоким наркогенным потенциалом;

- характерное увеличение удельного веса наркопреступлений в общей массе зарегистрированных преступлений, чему способствует усиление взаимозависимости общеуголовных общественно

опасных деяний и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

– стабильно высокий удельный вес преступлений, связанных со сбытом наркотиков, что отражает активизацию правоохранительных органов по выявлению наркосбытчиков, деятельность которых является более общественно опасной по сравнению с иными незаконными действиями в сфере оборота наркотиков;

– неравномерное количество женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, по государствам – членам ОДКБ (с общим трендом незначительного снижения их количества), что объясняется, с одной стороны, высокой степенью правоохранительного воздействия на «физическую» составляющую наркопреступности, что пропорционально степени концентрации в ней криминально более активных элементов, а также выявлению конечных пунктов сети «дилерского» наркосбыта, с другой – усилением их вовлечения под диспансерное и профилактическое наблюдение;

– превалирование общего количества и удельного веса лиц старших возрастов (как правило, старше 30 лет) среди привлеченных к уголовной ответственности за незаконные действия с наркотиками со значительным преобладанием этой возрастной группы в государствах Центральной Азии и Закавказья, однако в славянских государствах среди привлеченных к уголовной ответственности доминируют лица молодежного возраста (в основном младше 32 лет);

– в условиях интенсивной правоохранительной антинаркотической деятельности компетентных органов государств – членов ОДКБ уже отчетливо обозначился механизм наркоиндустрии, охватывающий процесс от нулевого цикла – наркопроизводства – до его заключительной стадии – наркопотребления. Данный механизм работает, в сущности, по замкнутому циклу, где каждый этап является логическим продолжением предыдущего и основой для успешной реализации последующего. При многократном прохождении всех циклов генерируется криминальная сила, обладающая значительной разрушительной энергией, способной втягивать широкие слои населения в наркосбыт, дестабилизировать политическую, социальную и экономическую обстановку не только в отдельных странах, но и целых регионах. При этом подтвердилась информация о постепенном перемещении ряда подпольных лабораторий из государств Западной Европы и Восточной Европы ближе к государствам – членам ОДКБ, что формирует реальную угрозу их

непосредственной интеграции в местах химического производства прекурсоров и обширного рынка сбыта;

– на «криминальной карте» все рельефнее обозначается механизм наркоиндустрии, отражающий четыре основные группы факторов, посредством которых проявляются экономический, социокультурный и технологический аспекты наркоугрозы в зоне действия ОДКБ:

1) наркопроизводство, обусловленное политической конъюнктурой государства или региона, формирующей не просто благоприятные условия для производства наркотиков, но, по сути, установку страны на такую модель политического существования. Данная модель свойственна для территории Афганистана – планетарного центра масштабного наркопроизводства героина;

2) наркобизнес, детерминированный сверхдоходами, получаемыми от незаконного оборота наркотиков и выступающий источником дефицитной ликвидности для мировой банковской системы и неотъемлемым сегментом современной монетарной системы. Высокая рентабельность наркобизнеса фактически детерминировала его полную монополизацию организованными преступными организациями, создающими отлаженную индустрию производства и распространения наркотиков. Усиливается специфический финансово-экономический феномен – повышение за счет участия в транснациональном наркобизнесе финансово-экономической автономности вплоть до самостоятельности организованных преступных сообществ. Как точно отмечает А.Ц. Хатаев, наркосеть, выкачивающая деньги от наркопотребителей, подключена практически к каждому дому, а наркотрафик соединяется с другими сетями и их потоками, что обеспечивает успешное развитие транснациональному наркобизнесу¹;

3) социальный наркотизм, функционально тесно связанный с все еще высоким спросом на наркотики и смертностью от их употребления, не всегда эффективной системой реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, ощутимой криминализацией общества за счет стабильно высокого удельного веса совершаемых общественно опасных деяний, «включенных» в уличную дистрибуцию наркотиков, выступающих средством «платежеспособности»

¹ См.: Хатаев А.Ц. Проблемы интеграции правоохранительных систем при решении задач обеспечения экономической безопасности государств постсоветского пространства и пути их решения // Административное право и процесс. 2017. № 10. С. 15-16.

наркопотребителя и создающих условия для организованного и социально широкого немедицинского потребления наркотиков;

4) криминальная наркотехнология, формирующаяся под воздействием потребностей расширения и укрепления наркоиндустрии и направленная на противодействие внешним угрозам наркопроизводству и наркобизнесу, на формирование транснациональной наркопреступности, генерирование коррупции, экстремизма и террористической активности в государствах, в первую очередь, наркотранзита, организацию магистральных перемещений наркотиков, блокирование деятельности международных организаций и активизацию парамилитарных группировок, участвующих в борьбе за рынки наркотрафика и наркосбыта, а также силовом противодействии операциям, проводимым правоохранительными органами;

– в условиях продолжающегося формирования прочных интегрированных отношений Таможенного Союза усиливается совместный потенциал государственных границ государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по пресечению наркотрафика афганских наркотиков, что демонстрирует необходимость проработки системы криминологического планирования и управления совместной правоохранительной деятельностью компетентных органов республик Армения, Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Кыргызской Республики и Российской Федерации;

– усиление связи между распространением наркотиков и миграционными процессами, что проявляется в использовании мигрантов для перемещения через границы наркотических средств и психотропных веществ и налаживании сетевого сбыта наркотиков на территории в первую очередь Российской Федерации с использованием той части мигрантов, которые оказались в трудной жизненной ситуации, не смогли трудоустроиться, не получили правоустанавливающих документов и т.п. При этом на данную ситуацию оказывает неблагоприятное влияние социально-политическая и экономическая обстановка в сфере миграции, складывающаяся в государствах Евросоюза, Российской Федерации, Украине, Молдове, Турции, Сирии, Ираке и некоторых других;

– продолжает наблюдаться интернационализация этнической преступной деятельности в сфере организации наркотрафика, в первую очередь обусловленная тем, что афганский наркорынок толкает к активности боевиков и представителей организаций религиозно-экстремистского толка в республике и странах «пояса безопасности»;

– констатируется социальная диффузия наркотизма во все слои населения стран Центрально-Азиатского региона. На фоне недостаточного общественного иммунитета перед угрозой наркотического заражения социальная среда становится менее защищенной от развития наркотического синдрома. Как результат, в деструктивную среду наркопотребителей продолжают вовлекаться группы населения, характеризующиеся приемлемыми социальными показателями: достаточно высоким образовательным уровнем, наличием стабильных доходов, отсутствием жилищных проблем, проживанием в благополучных семьях и т.п.;

– маршрутизация поставки наркотиков связана с осложнением криминальной обстановки в тех регионах, через которые осуществляется движение наркотических средств и психотропных веществ, что вызвано активизацией организованных преступных групп, осуществляющих непосредственную транспортировку наркотиков или всемерное сопровождение данного процесса, силовым давлением со стороны криминальных формирований на таможенные структуры и соответствующие правоохранительные органы, возрастание их коррумпированности;

– соответственно продолжает оставаться напряженной ситуация с силовым сопровождением наркотрафика на афганотаджикской границе при усилении мер противодействия со стороны государств – членов ОДКБ (в частности, «пянджский рубеж»). В силу этих и иных обстоятельств ОДКБ наращивает ресурсы и уверенно позиционирует себя как многопрофильная международная организация, осуществляющая противодействие наркопреступности, соединяя комплексные меры по силовому, оперативно-тактическому, информационному, профилактическому, идеологическому и политическому воздействию на наркоугрозу;

– окончательно закрепились корреляция между возрастанием афганского наркотрафика в Российскую Федерацию и эскалацией наркоугрозы для Центральной Азии. С точки зрения геополитики это связано с тем, что в зону ответственности государств – членов ОДКБ входят Кавказ, соприкасающийся с очагом нестабильности возле Ирана, и Центрально-Азиатский регион, в котором активно развиваются транспортные коммуникации с Афганистаном. При этом стабильно сложная обстановка в Исламской Республике Афганистан признается одной из наиболее серьезных угроз безопасности для соседних государств;

– активность международной наркопреступности на всем пространстве ОДКБ, ее транснациональный характер, во многом обу-

словленный геополитическим расположением государств – членов ОДКБ, отражается в движении афганских наркотиков по всем основным направлениям их конечного поступления на территорию России: 1) по «северному маршруту» (Таджикистан, Кыргызская Республика, Казахстан, Узбекистан); 2) по ответвлению от балканского маршрута или, иначе, по закавказскому маршруту – через Иран, Турцию и страны Закавказья (Армения); 3) по «восточному маршруту» – преимущественно через Китай;

– активизировался процесс формирования управленческой и организационно-административной базы национальных систем комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в государствах – членах ОДКБ. Обнаружились системные законодательные предпосылки по полномасштабному функционированию единых национальных систем комплексной реабилитации как принципиально нового вида деятельности государств. Запущен процесс формирования организационно-управленческой координации системы межгосударственной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

– обнаружилась тенденция постепенного торможения процесса снижения количества наркозависимых лиц, состоящих на учете в наркологических диспансерах либо иных медицинских учреждениях. Однако наблюдается рост числа больных с зависимостью от полинаркомании;

– сформировалась отчетливая ориентированность ОДКБ на системное предупреждение всей гаммы имеющихся и назревающих угроз региональной безопасности, в рамках которого осуществляется противодействие незаконному обороту наркотиков.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленные материалы о наркоситуации в государствах – членах ОДКБ свидетельствуют, что продолжает наблюдаться общая тенденция к ее стабилизации. Вместе с тем наркопотребление среди населения в большинстве государств – членов ОДКБ указывает на высокую напряженность наркоситуации, а с учетом значительного уровня латентности основных показателей наркоситуации, которые в разы превышают официальные, следует ожидать дальнейшей ее качественной трансформации, в целом обладающей негативным характером.

Можно резюмировать, что состояние наркоситуации в зоне действия ОДКБ продолжает оказывать влияние на общемировую обстановку и процессы развития современного общества. Антинаркотическая политика данной международной организации направлена на консолидацию совместных усилий государств-членов в целях противодействия вызовам коллективной безопасности – незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной наркопреступности, легализации (отмыванию) наркодоходов.

Однако действующие в настоящее время международные, межправительственные и межведомственные соглашения не в полной мере способствуют возможности полноценного контроля за наркотрафиком. Это обусловлено тем обстоятельством, что транснациональная наркопреступность вовлечена в широкий спектр сопутствующих видов криминальной деятельности, что значительно «размывает» возможности точечного и упреждающего воздействия на эти очаги преступной активности со стороны компетентных органов различных государств.

Основными факторами, влияющими на осложнение наркоситуации в зоне действия ОДКБ, являются афганская наркоэкспансия, силовое сопровождение наркотрафика, пропаганда немедицинского потребления наркотиков со стороны наркобизнеса, активное использование Интернета для приобретения наркотиков, распространение синтетических наркотиков преимущественно бесконтактным способом через сеть мелкорозничных сбытчиков, которые вовлекают в этот процесс молодежь, а также широкие слои населения.

В целом представленные материалы и обозначенные тенденции, отражающие особенности наркоситуации в 2017 году, дают возможность составить реальную картину её состояния в зоне действия ОДКБ и выработать необходимые эффективные антинаркотические мероприятия, позволяющие совершенствовать деятельность по противодействию наркоугрозе.

Вне плана издания

Наркоситуация в зоне действия
Организации Договора о коллективной безопасности
в 2017 году

Аналитические материалы

Подготовлено к изданию Ю.В. Леонтьевой
Подписано в печать *1 июня 2018 г.*
Формат Р 60х84. Бумага типографская. Гарнитура Таймс.
Печать офсетная. Уч.изд.л. 2,28 (усл. печ. л. 3,25).
Тираж 60 экз.

Отпечатано в типографии Сибирского юридического института МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.

